










Onderzoek naar stiltegebiedenbeleid

Kerngegevens van en beleid voor de stiltegebieden in de vier Randstedelijke provincies

Oktober 2016

KERNGEGEVENS

	Flevoland	Noord-Holland	Utrecht	Zuid-Holland
				
 Aantal stiltegebieden	3	39	13	16
 Totale oppervlakte in 2016	1.510 ha.	72.318 ha.	16.764 ha.	57.750 ha.
 Afname stiltegebiedenareaal sinds de eerste aanwijzing	- 78%	- 4%	- 24%	- 10%
 Richtwaarde	35 dB(A), gemiddeld per uur	35 dB(A), gemiddeld per etmaal	35-40 dB(A), gemiddeld per etmaal	40 dB(A), gemiddeld per etmaal
 % stiltegebieden waar het echt stil is	100%	± 80%	± 80%	Onbekend

CRITERIA VOOR HET BENOEMEN VAN STILTEGEBIEDEN

	Flevoland	Noord-Holland	Utrecht	Zuid-Holland
Criterion 1	Het stiltebeleid is conserverend, stilte moet reeds aanwezig zijn en voor de volgende generatie kunnen worden behouden.	Het stiltegebied moet stil zijn. Er geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq, 24h op 50 m. van de geluidsbron.	In beginsel komen gebieden met een meetbaar achtergrondgeluidsniveau tot 40 dB(A) LAeq, 24h in aanmerking voor aanwijzing als stiltegebied. In uitzonderingsgevallen wordt voor gedeelten van stiltegebieden een maximale geluidbelasting van 45 dB(A) LAeq, 24h aangehouden.	Het gebied heeft enige omvang.
Criterion 2	In een gebied is sprake van stilte wanneer de geluidbelasting van niet gebiedseigen geluidbronnen 35 dBA per uur of minder bedraagt.	Het stiltegebied is toegankelijk en geschikt voor recreatie.	In feitelijk stille gebieden dient een geluidsniveau van 40 dB(A) LAeq, 24h of minder in principe gegarandeerd te kunnen worden.	In het gebied heerst al enige rust.
Criterion 3	De beleving van stilte is een recreatieve waarde. De locaties waar het stil is moeten via aanwezige fiets- en wandelpaden kunnen worden bereikt.	Het stiltegebied moet minstens 100 hectare groot zijn.	Gebieden moeten een bepaalde omvang hebben, wil het zinvol zijn om een geluidkwaliteitsnorm vast te stellen. Wij gaan daarbij uit van circa 300 ha.	Het gebied vervult een recreatieve functie of is van belang voor de fauna.
Criterion 4	De stilteregels moeten een toegevoegde waarde hebben. In gebieden waar de aanwezige stilte via de Natuurbeschermingswet wordt beschermd (Natura 2000-gebieden) moet stapeling van regels worden voorkomen.		In beginsel worden alleen gebieden aangewezen welke uit milieu-hygiënisch (geluidsaspecten), recreatief of faunistisch oogpunt zeer waardevol zijn. Met recreatief wordt hier bedoeld op stille vormen van recreatie, zoals wandelen en fietsen. Faunistiek ziet op kleine of grote diersoorten, die voor het voortbestaan geheel of gedeeltelijk afhankelijk zijn van het ontvangen of uitzenden van geluidsignalen (o.a. uilen en zangvogels).	
Criterion 5	Alleen stille gebieden met enige omvang (minimaal doorsnede 2 km) komen voor bescherming in aanmerking.			

BELEID GERICHT OP BENUTTEN VAN DE STILTEGEBIEDEN?

	Flevoland	Noord-Holland	Utrecht	Zuid-Holland
ASPECT VAN BENUTTEN: Bewustzijn stiltegebieden	Borden om stiltegebieden aan te geven.	<ul style="list-style-type: none"> - Plaatsen borden; - Tekst op website provincie; - Uitvoeren van een belevingsonderzoek om te onderzoeken hoe meer rekening gehouden kan worden met stiltebeleving in het beleid. 	<ul style="list-style-type: none"> - Plaatsen borden; - Tekst op website provincie; - Stimuleren derden om kwaliteit van de stilte gebieden uit te dragen. 	<ul style="list-style-type: none"> - Borden in stiltegebieden; - Informatie op de provinciale website; - In 2010-2011 heeft de provincie een publieksbewust zijns campagne omtrent de stiltegebieden gevoerd.
Integraliteit met andere beleidsterreinen van de provincie	<p>Alleen met ruimtelijke ordening.</p> <p>Geen integraliteit met de overige beleidsterreinen (economie, recreatie, natuur, mobiliteit, landbouw, innovatie, wonen, cultuur en sport).</p>	<p>Wel integraliteit met ruimtelijke ordening en recreatie.</p> <p>Geen integraliteit met de overige beleidsterreinen (economie, natuur, mobiliteit, landbouw, innovatie, wonen, cultuur en sport).</p>	<p>Wel integraliteit met ruimtelijke ordening, mobiliteit en recreatie.</p> <p>Geen integraliteit met de overige (economie, natuur, landbouw, innovatie, wonen, cultuur en sport).</p>	<p>Alleen met ruimtelijke ordening en natuur.</p> <p>Geen integraliteit met de overige (economie, recreatie, mobiliteit, landbouw, innovatie, wonen, cultuur en sport).</p>
Samenwerking met partners	Passieve samenwerking met Staatsbosbeheer met betrekking tot de controle van verbodsbepalingen.	In dialoog met gemeenten en terreinbeheerders (Staatbosbeheer, natuurmomenten) voor specifieke stiltegebieden te zoeken naar verbetering van de geluidkwaliteit.	Samenwerking met natuur en milieu educatie organisaties.	Geen specifiek actief beleid.
Ontsluiting van stiltegebieden	Uitgangspunt is dat stiltegebieden ontsloten moeten zijn via aanwezige fiets- en wandelpaden.	Geen specifiek actief beleid.	Geen specifiek actief beleid.	Geen specifiek actief beleid.
Ontwikkelen voorzieningen in stiltegebieden	Geen specifiek actief beleid.	Geen specifiek actief beleid.	Geen specifiek actief beleid.	Geen specifiek actief beleid.
Stimuleren initiatieven waarin de stilte een rol speelt	Geen specifiek actief beleid.	Geen specifiek actief beleid.	Geen specifiek actief beleid.	Geen specifiek actief beleid.

MAATREGELEN DIE DE PROVINCIE NEEMT OM DE STILTE TE BESCHERMEN

Flevoland

Omgevingsplan en art. 4.15 VFL

Het Omgevingsplan bepaalt dat de 'waardevolle stilte' in de stiltegebieden wordt beschermd. Daarnaast wordt gesteld dat *"Om de relatieve stilte in het merendeel van het landelijk gebied te behouden, bij nieuwe geluidsbronnen bundeling met bestaande geluidsbronnen [wordt] nagestreefd."*

De VFL schrijft o.a. voor dat met de richtwaarde van 35 dB (A) gemiddeld per uur rekening gehouden moet worden bij:

- verlenen omgevingsvergunning;
- opstellen structuurvisies, inpassingsplannen en bestemmingsplannen;
- opstellen gemeentelijke verordeningen;
- het treffen van verkeersmaatregelen.

Noord-Holland

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie en art. 15 PRV

Een bestemmingsplan dat voorziet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking, dient te voldoen aan de uitgangspunten zoals vermeld in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie t.a.v. 'de openheid van het landschap daarbij inbegrepen stilte en duisternis'.

Utrecht

Art. 4.19 PRV

Dit artikel schrijft voor dat een ruimtelijk plan geen bestemmingen en regels bevat die de geluidbelasting negatief beïnvloedt. Verkeersbesluiten en ruimtelijke besluiten worden getoetst aan deze richtwaarde uit de PMV. Deze richtwaarde is 35 dB(A)L_{aeq} 24h.

Zuid-Holland

Art. 2.2.1 Verordening Ruimte en de kwaliteitskaart behorend bij de Visie Ruimte en Mobiliteit

De Verordening Ruimte schrijft voor dat ruimtelijke ontwikkelingen:

- 1) moeten passen bij de aard en schaal van het gebied, en
- 2) moeten voldoen aan de relevante richtpunten van de Kwaliteitskaart.

De kwaliteitskaart uit de Visie Ruimte en Mobiliteit bevat de belangrijkste kenmerken (richtpunten) van een gebied. Het richtpunt voor stiltegebieden is: *"In de stiltegebieden is alleen ruimte voor 'gebiedseigen' geluid."*

BIJ BEDREIGING VAN DE STILTE DOOR:

Gemeentelijke ruimtelijke ontwikkelingen (zoals nieuwe wegen of woningbouw)

Provinciale infrastructuur (wegen en rails)

Zie 'Gemeentelijke ruimtelijke ontwikkelingen'

Actieplan Geluid 2014-2018:

In deze planperiode wordt niet altijd stil asfalt aangelegd bij stiltegebieden. Stil asfalt dat aan vervanging toe is, zal niet automatisch door stil asfalt worden vervangen.

Art. 4.3.2 lid 3 PMV

In de PMV is opgenomen dat de richtwaarde voor geluidbronnen (35 dB(A) L_{Aeq}) niet geldt voor bestaande wegen door stiltegebieden.

Ook is artikel 15 van de PRV relevant (zie hierboven).

Indien de geluidproductie op een provinciale weg boven de richtwaarde uitkomt, wordt stil asfalt overwogen. Als geen stil asfalt wordt aangelegd, wordt dit gemotiveerd. Toetsing verkeersbesluiten aan richtwaarde PMV. Er loopt geen provinciale railinfrastructuur in de buurt van stiltegebieden.

Zie 'Gemeentelijke ruimtelijke ontwikkelingen'

Rijksinfrastructuur (wegen en rails)

Overleg en Herbegrenzing stiltegebieden in de Derde wijziging van de VFL

Deze wijziging van de VFL houdt o.a. in dat de begrenzing van de stiltegebieden Horsterwold, Roggebotzand en Kuinderbos is “geactualiseerd naar de huidige inzichten en omstandigheden.”

Art. 4.2.3 PMV

Bij een zwaarwegend maatschappelijk belang kan het bevoegd gezag afwijken van de richtwaarden. Om dit te doen moet onderzocht zijn of er geen alternatieve locaties zijn en de afwijking van de richtwaarde zo klein mogelijk is gemaakt.

Bodem- Water en Milieuplan 2016

Waar een provinciaal belang aan de orde is leveren wij inbreng in rijks- en gemeentelijke infraprojecten en brengen daar geluidhinder onder de aandacht. In de PRV zijn stiltegebieden vermeld als een provinciaal belang. En: “Door in een vroegtijdig stadium de consequenties van de aanleg en aanpassing van wegen voor de geluidbelasting van bestaande of toekomstige geluidgevoelige bestemmingen mee te wegen, kan een verbetering van het (toekomstige) leefklimaat worden bereikt. Hierbij hebben wij ook aandacht voor de effecten op stilte- en natuurgebieden.”

Overleg

Er moet met de gevolgen van aanleg en uitbreiding van rijksinfrastructuur rekening worden gehouden in het kader van ‘een goede ruimtelijke ordening’.

Gemeentelijke wegen en waterschapswegen

Zie ‘Gemeentelijke ruimtelijke ontwikkelingen’

Art. 4.2.2 PMV en Leidraad landschap en cultuur

De richtwaarde voor geluidbronnen geldt niet voor bestaande wegen in stiltegebieden. Verbreden of uitbreiden van bestaande wegen binnen stiltegebieden valt niet onder de uitzondering en kan alleen worden toegestaan na afweging conform artikel 4.2.3 PMV indien de weg meer geluid produceert dan toegestaan volgens de richtwaarde. In de Leidraad landschap en cultuur is aangegeven dat gemeenten gevraagd worden om bij het (her)inrichten van wegen in de buurt van stiltegebieden geluidreducerende maatregelen te overwegen zoals stil asfalt, snelheidsverlaging en geluidschermen.

PRV: “Een ruimtelijk plan bevat geen bestemmingen die geluidbelasting in stiltegebieden negatief beïnvloeden.” Ook vraagt de provincie aandacht voor geluidhinder in overleggen. Tevens worden verkeersbesluiten getoetst aan de richtwaarde PMV.

Zie ‘Gemeentelijke ruimtelijke ontwikkelingen’

(Boven)regionale luchthavens

Nota Luchtvaartterreinen, p. 15

Voor luchtvaartterreinen of een locatie waarvoor een TUG-ontheffing wordt verleend, wordt een afstand van minimaal 1500 meter afstand van stiltegebieden aangehouden.

Beleidsregel Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG) luchtvaartuigen, art. 7 en Beleidsnota Regionale Luchthavens

In de Beleidsregel is vastgelegd dat GS geen TUG-ontheffing verlenen indien het beoogde terrein voor opstijgen of landen van een luchtvaartuig in een stiltegebied ligt. In de Beleidsnota is opgenomen dat de provincie ervoor kiest om geen nieuwe luchtvaart-activiteiten met (hulp)motor in stiltegebieden toe te staan. In de omgeving van stiltegebieden mogen nieuwe luchtvaart-activiteiten plaatsvinden, mits uit onderzoek blijkt dat aan de vereisten uit de PMV wordt voldaan.

Luchtvaartnota, Bodem- Water en Milieuplan, PRV en Beleidsregel Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik (TUG) luchtvaartuigen

Starten en landen van gemotoriseerd luchtverkeer is nabij stiltegebieden niet toegestaan. Een ruimtelijk plan bevat geen bestemmingen en regels die voorzien in nieuwe vestiging van een luchtvaart-terrein voor gemotoriseerd vliegverkeer binnen een stiltegebied of tot 2.000 meter grenzend aan een stiltegebied, tenzij uit onderzoek is gebleken dat dit geen nadelige invloed heeft op het gebied. TUG-aanvragen voor luchtvaartuigen in stiltegebieden worden geweigerd.

Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu 2013-2017 en Beleidsregel tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG) van terreinen anders dan van luchthavens

In de Beleidsvisie wordt een 500 meter afstandsgrens gehanteerd voor nieuwe geluidarme recreatieve helihavens of luchthavens en 1000 meter voor nieuwe helihavens of luchthavens. De beleidsregel geeft aan dat een eenmalige of locatie-gebonden TUG-ontheffing niet kan worden verleend voor landen of opstijgen in een stiltegebied.

Grote en kleine burgerluchtvaart

Geen.

Wel heeft de kleine luchtvaart zichzelf een gedragscode opgelegd waarin is afgesproken niet boven stiltegebieden te vliegen. En in de provinciale reactie op het advies reikwijdte en detailniveau luchthaven Lelystad is aandacht gevraagd voor bescherming van de stilte in de vijf stiltegebieden. Dit advies heeft ertoe geleid dat in de MER de ontwikkeling van de geluidbelasting in de stiltegebieden staat genoemd.

Herijking stiltebeleid

De provincie participeert in de Alderstafel (Schiphol) om daarbij aandacht te vragen voor de totale geluidbelasting van Schiphol.

Bodem- Water en Milieuplan

Vanuit het belang van een duurzame en gezonde leefomgeving blijven wij bij het Rijk en gebruikers van Schiphol bepleiten dat vermijdbare hinder door overvliegende vliegtuigen wordt voorkomen en dat vliegtuigen niet over stiltegebieden vliegen.

Geen andere maatregelen dan hiervoor onder '(Boven)regionale luchthavens' genoemd.

Vergunningplichtige inrichtingen

Omgevingsplan en art. 4.15 VFL

PMV, toelichting bij art. 4.2.1

Het bevoegd gezag moet bij het verlenen van een vergunning aan een inrichting rekeninghouden met de richtwaarde uit de PMV.

Hoofdlijnennotitie uitvoering stiltegebieden beleid, PRV en Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie 2013

Bedrijven en recreatie-inrichtingen die al in het gebied gevestigd zijn, mogen hun (versturende) activiteiten waarvoor ze een vergunning hebben, blijven verrichten. Uitbreiding van activiteiten is slechts mogelijk als dit geen significante extra verstoring oplevert of de verstoring doet afnemen. Toetsing vergunningsbesluit aan richtwaarde PMV. PRV schrijft bij nieuwe inrichtingen voor dat een ruimtelijk plan geen bestemmingen en regels bevat die de geluidbelasting bij een stiltegebied negatief beïnvloeden.

Nieuwe bedrijventerreinen: Verordening Ruimte en de daarbij behorende kwaliteitskaart. Tevens kan de provincie voorschriften aanscherpen.

Windmolenparken en kleinschalige windmolens

- Nieuwe windmolenparken: Regioplan Windenergie, Partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie en art. 4.15 VFL.
- Provinciaal uitgangspunt is dat er geen windmolens in stiltegebieden worden geplaatst.
- Bestaande windmolenparken: Doorwerking van de richtwaarde.
- Kleinschalige windmolens: geen. Wel wordt gestreefd naar sanering van bestaande molens in de Partiële herziening Omgevingsplan Flevoland voor windenergie.

PMV, toelichting bij art. 4.2.1 Leidraad Landschap en Cultuurhistorie en Art. 15 PRV

Windturbines zijn inrichtingen en dienen derhalve te voldoen aan de richtwaarde uit de PMV. Een bestemmingsplan dat voorziet in nieuwe windturbines, dient te voldoen aan de uitgangspunten zoals vermeld in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie t.a.v. 'de openheid van het landschap daarbij inbegrepen stilte en duisternis'.

Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

Bij nadere uitwerking van locaties ruimte voor groot-schalige windturbines zullen in de benodigde onderzoeken het aspect 'geluid en stilte' meegenomen worden. Verder PRV en PMV van toepassing, zie hiervoor.

Nieuwe windmolenparken: Verordening Ruimte en de daarbij behorende kwaliteitskaart.

Gebruik van apparaten zoals modelvliegtuigen met een motor, muziekinstrumenten of vuurwapens

Art. 4.17 VFL

Dit artikel verbiedt o.a. het gebruik van een toestel (hiertoe behoren in ieder geval airgun en andere knalapparatuur, een toestel om geluid elektrisch versterkt voort te brengen, waaronder een muziek-instrument en een omroepinstallatie, een modelvliegtuig, modelboot, modelauto, indien deze wordt aangedreven door een verbrandingsmotor en vuurwapens).

Art. 4.3.1 PMV

In een stiltegebied is het verboden om een toestel (hiertoe behoren in ieder geval een airgun en andere knalapparatuur, een motorisch aangedreven werktuig met bijbehorende transportmiddelen te gebruiken bij seismologisch onderzoek, opsporingsonderzoek naar of ontginning van bodemstoffen, een omroepinstallatie, sirene, hoorn en ander vergelijkbaar toestel bestemd voor het versterken of voortbrengen van geluid, een modelvliegtuig, modelboot en modelauto (indien aangedreven door een verbrandingsmotor), een vuurwapen en een gemotoriseerd luchtvaartuig) te gebruiken, indien daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden kan worden verstoord. Het gebruik van een muziek-instrument, al dan niet gekoppeld aan een geluid-versterker, waarvan het hoogste geluidsniveau op een afstand van 50 meter meer dan 35 dB(A) LAeq, 1h bedraagt, is verboden.

Art. 28 PMV

Dit artikel verbiedt het gebruik van een toestel (hiertoe behoren in ieder geval airgun en andere knalapparatuur, een toestel om geluid elektrisch versterkt voort te brengen, waaronder een muziekinstrument en een omroepinstallatie, een modelvliegtuig, modelboot, modelauto, indien deze wordt aangedreven door een verbrandingsmotor en vuurwapens).

Bepaling 2.1 Bijlage 10 PMV

Deze bepaling verbiedt het gebruik van een toestel (hiertoe behoren in ieder geval airgun en andere knalapparatuur, een toestel om geluid elektrisch versterkt voort te brengen, waaronder een muziek-instrument en een omroepinstallatie, een modelvliegtuig, modelboot, modelauto, indien deze wordt aangedreven door een verbrandingsmotor en schietwapens).

Gebruik van motorrijtuigen (ook toertochten), waterscooters of vaartuigen

Art. 4.17 VFL

Dit artikel verbiedt o.a. om met een motorrijtuig te rijden buiten de openbare weg of om een toertocht voor motorrijtuigen of bromfietsen te houden of om met een recreatievaartuig harder dan 6 km/u te varen. Waterscooters zijn niet van toepassing.

Art. 4.3.1 PMV

Het is verboden om met een motorrijtuig te rijden buiten de openbare weg of een toertocht voor motorrijtuigen te organiseren of er aan deel te nemen. Ook is het verboden om met een waterscooter te varen of met een schip harder dan 9 km/u te varen (in de Waddenzee is dit 20 km/u).

Art. 28 PMV

Dit artikel verbiedt om met een motorrijtuig te rijden buiten de openbare weg, om een toertocht voor motorrijtuigen te houden of om met een waterscooter of vaartuig harder dan 12 km/u te varen.

Bepalingen 2.2, 2.3, 2.4.1 en 2.4.2 Bijlage 10 PMV

Deze bepalingen verbieden om met een motorrijtuig te rijden buiten de openbare weg, om een toertocht voor motorrijtuigen te houden of om met een waterscooter of snelle motorboot te varen.

Afsteken van vuurwerk

Geen issue vanwege de zeer beperkte bewoning van de stiltegebieden.

Art. 4.3.1 PMV

Het gebruik van vuurwerk in een stiltegebied is verboden.

Art. 28 PMV

PMV verbiedt het afsteken van vuurwerk in stiltegebieden.

Art. 5.5.1 PMV

Dit artikel bevat een algemene zorgplicht. Op grond hiervan dient een ieder geen activiteiten te ondernemen die het natuurlijke geluid in het betreffende gebied kunnen verstoren. Verder verplicht dit artikel tot het treffen van maatregelen ter beperking van zulke verstoringen, voor zover dat in redelijkheid kan worden gevergd.

Geluiden van landbouw of bosbouw

Art. 4.16 VFL

Vrijstelling van geluiden behorend bij de uitoefening van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij. Bij de aanwijzing van de stiltegebieden is overlap tussen stiltegebieden en agrarisch gebied voorkomen. Er geldt geen beperking in de bedrijfsvoering van agrariërs.

Art. 4.3.2 PMV

Vrijstelling van geluiden behorend bij de uitoefening van normale werkzaamheden in het kader van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij.

Art. 29 PMV

Vrijstelling van geluiden behorend bij de uitoefening van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij.

Bepaling 3.1 Bijlage 10 PMV

Vrijstelling van geluiden behorend bij de uitoefening van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij.

Activiteiten die zijn vrijgesteld

Art. 4.18 VFL

Dit artikel bevat de volgende vrijstellingen:

- Gebruik van een toestel voor de uitoefening van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij of t.b.v. het onderhoud van het gebied of van daarin aanwezige bouwwerken en andere constructies;
- Gebruik van een motorisch aangedreven werktuig, te bezigen in het kader van de aanleg van kabels en buisleidingen in/op de bodem, dat wordt gebruikt t.b.v. directe woonaansluitingen;
- Gebruik van een geluidsapparaat, indien dat:
 - a) noodzakelijk is ter afwijding van dreigend gevaar of anderszins uit een oogpunt van algemene veiligheid;
 - b) wordt gebruikt binnen 50 meter van een woonhuis en mits niet hoorbaar op een

Art. 4.3.2 PMV

Dit artikel bevat de volgende vrijstellingen:

- Gebruik van een toestel dat wordt gebruikt in of bij een woonhuis en waarbij het hoogste geluidsniveau op een afstand van 50 meter van dat woonhuis of toestel niet meer dan 35 dB(A) LAeq, 1h bedraagt;
- Gebruik van een vuurwapen, indien dat wordt gebruikt door een persoon met opsporingsbevoegdheid in de uitoefening van zijn functie, in geval van nood, bij of krachtens de Flora- en faunawet;
- Gebruik van een gehandicaptenvoertuig voor het vervoer van een minder valide;
- Een toertocht met elektrisch aangedreven motorrijtuigen;
- Het varen met een elektrisch aangedreven vaartuig;

Art. 29 PMV

Dit artikel bevat de volgende vrijstellingen:

- Activiteiten die rechtstreeks verband houden met openbare drinkwater- of energievoorziening, de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van infrastructurele of telecommunicatiewerken, bouw of onderhoud van gebouwen, bescherming, onderhoud of beheer van een gebied, incl. dijkwerkzaamheden, de openbare veiligheid of afwijding van dreigend gevaar of met de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid;
- Gebruik van een toestel dat wordt gebruikt in/bij een woonhuis waarbij het hoogste geluidsniveau op een afstand van 50 m. van dat woonhuis of toestel niet meer dan 35 dB(A) bedraagt;

Bepaling 3.1 Bijlage 10 PMV

Deze bepaling bevat de volgende vrijstellingen:

- Gebruik toestel in een woning niet hoorbaar op 50 meter van dat toestel;
- Schietwapen in geval van nood;
- Gebruik van een toestel / rijden met een motorrijtuig i.v.m. uitoefening van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij, de openbare drinkwater- of energievoorziening, de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van infrastructurele werken dan wel werken van telecommunicatie, het bouwen of het onderhoud van gebouwen, of met de bescherming, het onderhoud of het beheer van een gebied;
- Gebruik van een toestel, het rijden met een motorrijtuig of het varen met een water-



Activiteiten die zijn vrijgesteld

- afstand van meer dan 50 meter van het apparaat.
- Een vuurwapen indien dat wordt gebruikt door:
 - iemand met opsporingsbevoegdheid in de uitoefening van zijn functie;
 - in geval het een noodseinmiddel betreft: in geval van nood;
 - met inachtneming van het bepaalde in de Flora- en Faunawet;
- Het gebruik van vuurwerk indien dat noodzakelijk is ter oproeping van personen of ter afwending van dreigend gevaar of plaatsvindt ter gelegenheid van de jaarwisseling gedurende een bij het Vuurwerk-besluit aan gewezen periode;
- Beheer en schadebestrijding met knalapparatuur waarbij het aantal knallen maximaal 3 per uur is;
- Parkeren van een motorvoertuig;
- Activiteit die rechtstreeks verband houdt met:
 - de uitoefening van normale werkzaamheden in het kader van land-, tuin- of bosbouw of beroepsmatige visserij;
 - de openbare drinkwater- of energievoorziening;
 - de aanleg, het onderhoud of de exploitatie van infrastructurele of telecommunicatiewerken;
 - de bouw of het onderhoud van gebouwen;
 - de bescherming, het onderhoud of het beheer van een gebied, inclusief dijkwerkzaamheden;
 - de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar;
 - de uitoefening van een functie met opsporingsbevoegdheid; of
 - de opsporing van een mens of dier in levensbedreigende omstandigheden en/of ten behoeve van het verlenen van spoedeisende medische hulp.
- Gebruik van een vuurwapen:
 - door een persoon met opsporingsbevoegdheid in de uitoefening van zijn functie;
 - in geval van nood;
 - in het kader van de Flora- en faunawet, met inachtneming van de daar gestelde voorschriften.
- Gebruik van een gehandicaptenvoertuig;
- Toertocht met elektrisch aangedreven motorrijtuigen;
- Varen met een elektrisch aangedreven waterscooter of vaartuig;
- Gebruik van vuurwerk indien dat:
 - Noodzakelijk is ter oproeping van personen of ter afwending van dreigend gevaar;
 - Consumentenvuurwerk betreft dat wordt gebruikt op een afstand van minder dan 50 m. van het eigen woonhuis, ter gelegenheid van de jaarwisseling gedurende een bij het Vuurwerkbesluit aangewezen periode;
- Parkeren van een motorvoertuig in de Bethunepolder, onder voorwaarden.
- scooter of een snelle motorboot dat verband houdt met de openbare veiligheid of de afwending van dreigend gevaar, of indien dit wordt verricht door een persoon met opsporingsbevoegdheid in de uitoefening van zijn functie;
- Rijden in een gehandicaptenvoertuig dat wordt gebruikt voor het vervoer van een minder valide;
- Motorrijtuigen, waterscooters of snelle motorboten die elektrisch worden aangedreven.

KERNPUNTEN

Flevoland

Flevoland is dankzij haar ruimtelijke inrichting een vrij stille provincie; de functies natuur, landbouw en bebouwing zijn vaak strikt van elkaar gescheiden. Hierdoor kent het landelijke gebied veel rust en stilte.

Het Flevolandse stiltegebiedenbeleid staat loslaten van stiltegebieden toe:

- Stiltegebieden worden opgeheven wanneer deze niet of nauwelijks toegankelijk zijn voor de mens (en bescherming op basis van de Wet milieubeheer naar mening van de provincie geen toegevoegde waarde (meer) geeft).
- Stiltegebieden worden verkleind wanneer (delen) van stiltegebieden niet meer stil zijn door autonome ontwikkelingen (zoals toenemend autoverkeer).

Dit heeft er toe geleid dat Flevoland onlangs twee van de vijf stiltegebieden heeft opgeheven, waardoor het areaal stiltegebieden is afgenomen met 78%.

De stilte in stiltegebieden wordt behouden middels vrij strenge beschermingsregels. De verbodsbepalingen kennen bijvoorbeeld geen voorbehoud en de Flevolandse richtwaarde van 35 dB per uur is relatief laag. De stiltegebieden zijn dan ook echt stil, dit in tegenstelling tot veel stiltegebieden in andere provincies.



Noord-Holland

Sinds het aanwijzen van de stiltegebieden heeft de provincie Noord-Holland twee stiltegebieden opgeheven en twee stiltegebieden verkleind omdat de geluidbelasting in deze gebieden te hoog was. De door PS gevraagde compensatie in de vorm van nieuwe stiltegebieden of uitbreiding van bestaande stiltegebieden, bleek niet mogelijk. Het totale stiltegebiedenareaal is met circa 4% afgenomen sinds de eerste aanwijzing.

Het stiltegebiedenbeleid is primair gericht op behouden. In het beleid zijn maatregelen geformuleerd die de stilte in stiltegebieden bescherming biedt tegen de belangrijkste geluidbronnen, zoals wegverkeer, vliegverkeer en verstedelijking. Ondanks het beleid neemt de stilte in de stiltegebieden af. In een groot aantal stiltegebieden is de geluidbelasting door weg- of vliegverkeer hoger dan de norm. De provincie is het stiltegebiedenbeleid aan het vernieuwen. Het doel van deze actualisatie is om uitvoerbaar en handhaafbaar beleid vast te stellen om de stilte in de stiltegebieden beter te waarborgen.

Het beleid is niet gericht op het benutten van stiltegebieden. Er is geen beleid om initiatieven gericht op het benutten van stilte in stiltegebieden te stimuleren



Utrecht

Sinds het aanwijzen van de stiltegebieden is de provincie Utrecht alleen overgegaan tot het loslaten van stiltegebieden wanneer de geluidbelasting in deze gebieden te hoog was, dit is vier keer voorgekomen. Ook zijn er twee nieuwe stiltegebieden aangewezen. Het totale stiltegebiedenareaal is sinds de eerste aanwijzing afgenomen met circa 24%.

Het Utrechtse stiltegebiedenbeleid is primair gericht op behouden. Nieuwe lawaaierige activiteiten en gedragingen in een stiltegebied zijn verboden. Ondanks het beleid neemt de stilte in de stiltegebieden af: in de periode 2000 - 2010 met circa 6%.

Het beleid van de provincie biedt ook ruimte om de stiltegebieden te benutten. Zo heeft de provincie zich voorgenomen om op beperkte schaal derden te stimuleren om de kwaliteit van stiltegebieden uit te dragen, onder andere in samenwerking met natuur- en milieu(educatie) organisaties.

Zuid-Holland

Provincie Zuid-Holland gaat uitsluitend over tot het loslaten van stiltegebieden indien daar een duidelijke aanleiding voor is. Sinds de eerste aanwijzing van stiltegebieden (begin jaren '90) is het aantal stiltegebieden met slechts 1 stiltegebied afgenomen en resteert nog zo'n 90% van het oorspronkelijke stiltegebiedenareaal.

Het stiltegebiedenbeleid is primair gericht op het behouden van de stiltegebieden. De provincie voert hiervoor geen actief beleid. In welke mate de stiltegebieden nog daadwerkelijk stil zijn, is onbekend.

De provincie staat positief tegenover meer benutting van stiltegebieden, maar investeert daar zelf niet meer in sinds de publieksbewustzijns campagne in 2010-2011.

Het beleid is niet gericht op het benutten van stiltegebieden:

- De provincie heeft geen beleid om initiatieven (gericht op beleving van stilte) in stiltegebieden te stimuleren.
- Stiltegebieden worden niet ingezet om beleidsdoelstellingen op andere provinciale beleidsterreinen (zoals economie of wonen) te realiseren.

en de stiltegebieden worden nauwelijks ingezet om beleidsdoelstellingen op andere beleidsterreinen (zoals economie of wonen) te realiseren.